Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области

ДОКЛАД
об осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области за 2020 год

Волгоград, 2021

Оглавление

		Стр.
Раздел 1.	Состояние нормативно-правового регулирования в установленных сферах и области деятельности	3
Раздел 2.	Организация государственного контроля (надзора)	4
2.1.	Организационная структура Управления	5
2.2.	Взаимодействие Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области с другими органами государственного контроля (надзора);	6
2.3.	Выполнение функций по обеспечению осуществления государственного контроля (надзора)	8
Раздел 3.	Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)	12
3.1.	Финансовое обеспечение государственного контроля (надзора)	12
3.2.	Кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)	12
3.3.	Экспертные организации, привлекаемые к проведению мероприятий по контролю (надзору), результаты их работы	13
Раздел 4.	Проведение государственного контроля (надзора)	15
4.1.	Деятельность по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.	20
4.2.	Деятельность по осуществлению федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей	23
4.3.	Деятельность по осуществлению федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности	27
4.4.	Деятельность по осуществлению федерального государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза.	28
Раздел 5.	Действия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	30
Раздел 6.	Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в рамках Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ	33
Раздел 7.	Выводы, предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.	38

Раздел 1 Состояние нормативно-правового регулирования в установленных сферах и области деятельности

Таблица 1. Критерии оценки нормативно-правовых актов (НПА), устанавливающих обязательные требования законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в сфере защиты прав потребителей к осуществлению деятельности ЮЛ и ИП

Перечень НПА	Показатели, характеризующие состояние НПА		
	Удовлетворяет	Нуждается в корректировке	Предложения по совершенствованию
Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»	+		
Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»		Преамбула закона – основные понятия ч. 5 ст. 40	В связи с отсутствием в Законе РФ «О защите прав потребителей» понятия «Вывески», наличие которой предусмотрено ст.9 указанного закона, считаем необходимым дополнить преамбулу Закона РФ «О защите прав потребителей» определением понятия «Вывеска». Предусмотреть статус лица, участвующего в судебном процессе, в том числе в качестве третьих лиц.
Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»	+		
Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»	+		
Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»		Ст. 39	Предусмотреть основания для проведения внеплановой проверки в отношении хозяйствующих субъектов
Действующие на отчетный период технические регламенты	+		
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях		Общие положения,	Предусмотреть порядок приостановки и возобновления производства по делу об административном правонарушении

		Особенная часть	Предусмотреть административное наказание за «нарушение установленных правил оказания услуг гражданам»

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора).

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322, Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области, утвержденным приказом Роспотребнадзора от 10.07.2012 №745, Управление Роспотребнадзора по Волгоградской области (далее - Управление) является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и осуществляет функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка на территории Волгоградской области.

Деятельность Управления по осуществлению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по выполнению ими обязательных требований в установленной сфере деятельности Роспотребнадзора регламентируется следующими документами:

- Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» с внесенными изменениями;
- Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с внесенными изменениями;

- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с внесенными изменениями;

- Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» с внесенными изменениями;

- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с внесенными изменениями;

- Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» с внесенными изменениями;

- Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с внесенными изменениями;

- Административным регламентом Роспотребнадзора по исполнению государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных видов товаров, выполнения работ, оказания услуг, утв. приказом Роспотребнадзора от 16.07.2012 №764 и др. нормативно-правовыми актами.

2.1. Организационная структура Управления

В организационную структуру Управления входят 14 отделов и 8 территориальных отделов в городах и районах Волгоградской области.

В состав отделов Управления входят:

8 отделов, непосредственно осуществляющих функции по контролю (надзору):

- отдел надзора по гигиене питания;
- отдел надзора за условиями труда и радиационной безопасностью;
- отдел надзора по гигиене детей и подростков;
- отдел надзора по коммунальной гигиене;
- отдел эпидемиологического надзора;
- отдел надзора на транспорте и санитарной охраны территории;
- отдел защиты прав потребителей;
- отдел государственной регистрации и лицензирования;

6 отделов, не осуществляющих функции по контролю (надзору): отдел юридического обеспечения, отдел организации надзора, отдел социально-гигиенического мониторинга, отдел бухгалтерского учета и отчетности,

отдел государственной службы и кадров, отдел материально технического обеспечения и государственных закупок;

8 территориальных отделов:

- ТО в городском округе г. Михайловка, Кумылженском, Серафимовичском, Даниловском, Новоаннинском, Алексеевском, Еланском, Киквидзенском районах;
- ТО в г. Урюпинск, Урюпинском, Нехаевском, Новониколаевском районах;
- ТО в г. Фролово, Фроловском, Иловлинском, Ольховском районах;
- ТО в Калачевском, Суровикинском, Чернышковском, Клетском районах;
- ТО в Котельниковском, Октябрьском районах;
- ТО в г. Камышин, Камышинском, Котовском, Жирновском, Руднянском районах;
- ТО в Палласовском, Старополтавском районах;
- ТО в г. Волжский, Ленинском, Среднеахтубинском, Николаевском, Быковском районах.

2.2. Взаимодействие Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области с другими органами государственного контроля (надзора).

В 2020 году в рамках утвержденного ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год совместно с другими органами государственного и муниципального контроля проведено 41 плановая проверка, что составило 16,3% от общего числа проведенных плановых проверок (в 2019 году – 192 и 17,2% соответственно).

В 2020 году заключено 1 соглашение:

- Соглашение о планировании и реализации совместных мероприятий по выявлению и пресечению ввоза и оборота запрещенной к ввозу продукции, взаимодействие при выявлении фактов ввоза и оборота сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в отношении которых установлены запреты и ограничения с Южной транспортной прокуратурой, Главным управлением МВД России по Волгоградской области, Южным таможенным управлением, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия от 30.12.2019г.

Продолжают действовать ранее заключенные соглашения с ГКУ ВО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»; с Инспекцией государственного строительного надзора; с Уполномоченным по правам ребенка в Волгоградской области; с Управлением Федеральной службы войск национальной Гвардии РФ по Волгоградской области; с ФКУЗ МСЧ МВД России по Волгоградской области; с Территориальным отделом Межрегионального управления № 156 Федерального медико-биологического агентства в городе Волгоград; с Волгоградской областной общественной организацией «Общество содействия в сфере физической культуры и спорта, защиты интересов и свобод граждан «Адомарис»; с Союзом «Волгоградская торгово-промышленная палата»; с ФГКУ «1002 Центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора» МО РФ; с Военно-медицинской службой Управления Федеральной службы безопасности РФ по Волгоградской области (ВМС УФСБ России по Волгоградской области); с ФБУН «Тюменский НИИ краевой инфекционной патологии» Роспотребнадзора; с ГУ Волгоградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации; с ФБУН НИИ эпидемиологии и микробиологии имени Пастера; с ФБУН «Ростовский НИИ микробиологии и паразитологии»; с ФБУН «Центральный научно-исследовательский институт эпидемиологии» Роспотребнадзора; со Следственным Управлением Следственного комитета РФ по Волгоградской области; с ФГБНУ «Федеральный научный центр исследований и разработки иммунобиологических препаратов им. М.П. Чумакова РАН»; с ГУ МЧС России по Волгоградской области, с Волгоградской областной общественной организацией «Безопасность жизнедеятельности граждан», с Астраханской таможней, с Пограничным управлением ФСБ России по Волгоградской области, с ГБОУ ВПО "Волгоградский государственный медицинский университет" Минздрава России», с Волгоградским региональным отделением Общероссийской общественной организацией потребителей «Союз потребителей финансовых услуг» для сотрудничества по вопросам защиты прав потребителей в сфере предоставления финансовых услуг гражданам; с «Волгоградским филиалом Российской гостиничной ассоциацией», с Ассоциацией коммерческих банков Волгоградской области», с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Волгоградской области для взаимодействия по обеспечению защиты прав предпринимателей; с ФКУЗ "Медико-санитарная часть № 34 Федеральной службы исполнения наказаний", Управлением Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области, с Департаментом по защите

прав потребителей Западно-Казахстанской области Комитета по защите пав потребителей Министерства национальной экономики Республики Казахстан, с ГКУ «Волгоградский областной центр занятости населения г. Волгограда», с Волгоградским областным отделением Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «Опора России», с ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС» и пр. Общее количество заключенных соглашений – 65.

2.3. Выполнение функций по обеспечению осуществления государственного контроля (надзора)

Основная функция по осуществлению проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также другие функции Управления обеспечиваются Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» (далее - Центр гигиены и эпидемиологии) и его 6 филиалами в городах и районах Волгоградской области, действующим на основании Устава, утвержденного приказом Роспотребнадзора от 18.03.2011 № 259.

В 2020 году деятельность ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» осуществлялась в соответствии с «Основными направлениями деятельности Роспотребнадзора, его органов и организаций на 2020-2022 гг», утверждёнными приказом Руководителя Роспотребнадзора от 01.11.2019г. № 863, решением расширенной коллегии Роспотребнадзора и Управления по итогам работы за 2019 год и была направлена на реализацию основополагающих документов по соблюдению законодательства РФ по следующим направлениям:

- Участие в реализации государственных программ, национальных и федеральных проектов, отраслевых документов стратегического планирования, включая Федеральный проект «Чистая вода» национального проекта «Экология», «Чистая страна»;

-Достижение и поддержание устойчивой спорадической заболеваемости корью и краснухой на территории Волгоградской области; осуществление мероприятий 2-го этапа (2019-2020 гг.) программы «Элиминация кори и краснухи в Российской Федерации к 2020 году» и плана по ее реализации. Оптимизация эпидемиологического надзора за корью и краснухой в условиях возрастающих рисков завоза;

- Ликвидация острого гепатита В: дальнейшее снижение и достижение низких уровней заболеваемости (менее 1,0 на 100 тыс. населения) острым гепатитом В. Совершенствование системы мониторинга, выявления,

профилактики и эпидемиологического надзора за вирусными гепатитами, включая резистентные формы вируса;

- Поддержание статуса территории Российской Федерации, свободной от полиомиелита; участие в реализации очередного Национального плана мероприятий. Проведение эпидемиологического надзора за энтеровирусной инфекцией, обеспечение лабораторного контроля за циркуляцией энтеровирусов в рамках реализации Программы «Эпиднадзор и профилактика энтеровирусной (неполно) инфекции на 2018-2022 гг.»;

- Обеспечение контроля за организацией и проведением иммунопрофилактики населения в рамках национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям; уточнение численности контингентов, подлежащих вакцинации; обеспечение контроля за достижением и поддержанием достоверных высоких уровней охвата профилактическими прививками детей и взрослых в декретированных возрастах.

- Совершенствование комплекса профилактических и противоэпидемических мероприятий по обеспечению эпидемиологического надзора за инфекциями, связанными с оказанием медицинской помощи. Участие в реализации пилотного проекта «Совершенствование мер борьбы и профилактики ИСМП в Российской Федерации» (2018-2021гг.);

- Обеспечение противоэпидемической готовности ФБУЗ в целях оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера;

- Продолжение укрепления лабораторной базы ФБУЗ

-Реализация системы социально-гигиенического мониторинга на основе методологии оценки риска, в том числе с использованием геоинформационных технологий;

. Совершенствование обеспечения федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за соблюдением требований санитарного законодательства к содержанию территории населенных мест;

- Совершенствование обеспечения федерального государственного санитарно - эпидемиологического надзора за обеспечением населения качественной питьевой водой в рамках Национального проекта «Экология»;

- Оптимизация деятельности по паспортизации канцерогеноопасных предприятий;

- Совершенствование обеспечения контроля за организацией отдыха и оздоровления детей.

- Совершенствование деятельности консультационного центра и консультационных пунктов по защите прав потребителей при ФБУЗ, в том

числе при реализации государственных заданий учреждениями Роспотребнадзора;

- Совершенствование планирования;

- Совершенствование организации деятельности ФБУЗ;

- Совершенствование системы лабораторного обеспечения надзорной деятельности и социально-гигиенического мониторинга, укрепление материально-технической базы лабораторий, внедрение современного аналитического оборудования в ФБУЗ;

- Внедрение информационных систем и ресурсов Роспотребнадзора, единого информационного пространства лабораторного обеспечения и надзора;

- Совершенствование организационного построения лабораторной сети ФБУЗ;

- Совершенствование планирования, в том числе с учетом экстерриториального принципа, и управления ресурсами лабораторной деятельности, с преимущественным использованием высокоинформативных методов лабораторных исследований;

- Участие в формировании информационного пространства лабораторного обеспечения надзора в единой информационно-аналитической системе Роспотребнадзора.

- Совершенствование системы эпидемиологического мониторинга за возбудителями и переносчиками опасных инфекционных болезней современных диагностических и аналитических технологий;

- Обеспечение постоянной готовности специализированных противоэпидемических бригад (СПЭБ) Роспотребнадзора, функционирующих на базе учреждения;

- Совершенствование научного и организационно-методического обеспечения профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов по вопросам биологической безопасности.

- Выявление потребностей в правовой регламентации сферы деятельности ФБУЗ, разработка и издание в пределах компетенции актов ФБУЗ (разъяснений, инструкций и т.д.);

- Информационно-правовая работа по вопросам, входящим в сферу деятельности Управления и ФБУЗ, в целях формирования единообразной правоприменительной практики структурными подразделениями Управления и ФБУЗ;

- Проведение правового контроля в целях обеспечения законности документов, издаваемых Управлением и ФБУЗ, и соблюдения

законодательства РФ при правоприменительной деятельности структурных подразделений Управления и ФБУЗ;

- Правовое сопровождение претензионной и судебно-исковой работы в целях защиты законных интересов Управления и ФБУЗ, а также контроль за деятельностью структурных подразделений Управления и ФБУЗ по представлению интересов в судебных органах;

- Обеспечение координации правовой работы в Управлении и ФБУЗ, их структурных подразделений.

- Совершенствование механизмов кадрового подбора, учитывающих потребность ФБУЗ, по результатам оценки претендентов на основе единого комплекса квалификационных требований к профессиональным и личностным качествам кандидатов;

- Совершенствование системы профессионального развития кадрового состава в течение всего периода профессиональной служебной деятельности, учитывающей уровень должности и специфику должностных обязанностей;

- Совершенствование системы оплаты труда, в том числе выплат, обусловленных эффективностью профессиональной деятельности;

- Внедрение нематериальной мотивации и обеспечения должностного роста наиболее результативных специалистов ФБУЗ;

- Совершенствование механизмов профилактики коррупционных и иных правонарушений.

- Совершенствование организации бюджетного процесса в ФБУЗ;

- Оптимизация расходов в ФБУЗ;

- Повышение эффективности учета и ведения реестра федерального имущества;

- Оптимизация расходов на содержание и использование федерального имущества и земельных участков ФБУЗ.

-Работа в единой системе электронного документооборота (СЭД) Роспотребнадзора;

- Обеспечение информационной безопасности при её обработке в открытых информационных системах Роспотребнадзора

- Участие ФБУЗ в реализации ведомственной целевой программы «Организация государственного санитарно-эпидемиологического надзора и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения» Государственной программы «Развитие здравоохранения».

В 2020 г. количество проверок Управления, для обеспечения проведения которых, привлекался Центр гигиены и эпидемиологии, составило – 683 (44,2% от всех проведенных проверок), (2019 г. –50,8%).

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

3.1. Финансовое обеспечение государственного контроля (надзора)

Планируемое на 2020 год финансовое обеспечение Управления составляло 194055,5 тысяч рублей, (2019 г. – 152757,4 тыс. рублей). Фактическое выделение бюджетных средств Управлению составило 194055,5 тысяч рублей.

Израсходовано бюджетных средств – 194055,5 тысяч рублей (100%), из них все на объем исполненных контрольных функций (2019 г. – 152059,2 тыс. рублей, израсходовано 152059,2 тыс. руб. – 99,5%).

Средняя стоимость выполнения одной проверки (без учета обеспечения проверки) в 2020 году составила – 125,5 тысяч рублей (2019 г. – 30,7 тыс. руб.).

Центром гигиены и эпидемиологии на обеспечение контрольных функций в 2020 году израсходовано 100889,5 тысяч рублей, (2019 г. – 97583,4 тыс. рублей). Средняя стоимость выполнения одной проверки с учетом лабораторного обеспечения составила 190,8 тысячи рублей, (2019 г. – 50,4 тыс. руб.).

3.2. Кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

Штатная численность должностей (ставок) государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), в 2020г. составила 161 единицу, из них фактически занято - 143 (89%). В 2019 году штатная численность 161, из них фактически занято 148.

135 специалистов, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), имеют соответствующие классные чины государственной гражданской службы.

Повышение квалификации в 2020 году прошло 21 федеральных государственных гражданских служащих Управления, (в 2019 г. - 46 специалистов). Повышение квалификации проводилось с учетом приоритетных направлений дополнительного профессионального образования, в том числе по учебным программам: «Повышение эффективности осуществления федеральными органами исполнительной власти возложенных на них функций контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности», «Основы государственной гражданской службы (для впервые поступающих на государственную гражданскую службу», «Управление национальными проектами в органах власти: углубленные

знания», «Вопросы профилактики и противодействия коррупции на государственной гражданской службе», «Обучение по охране труда руководителей и специалистов организаций», «Оперативное управление функциональной (территориальной) подсистемой РСЧС», «Эпидемиологические риски и обеспечение эпидемиологической безопасности при управлении санитарно-эпидемиологической обстановкой», «Расчет эффективных доз пациентов при проведении рентгенорадиологических исследований».

Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору) по общему количеству выполненных проверок, за 2020 год составила 10,8 (2019 г. – 33,5).

Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору) по количеству выполненных проверок и административных расследований за 2020 год, составила 13,0 (2019 г. – 35,5).

3.3. Экспертные организации, привлекаемые к проведению мероприятий по контролю (надзору), результаты их работы

К проведению мероприятий по контролю в 2020 году привлекалась экспертная организация – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области», имеющий аттестат аккредитации № RA.RU. 710056 от 02.06.2015г.

Эксперты Центра гигиены и эпидемиологии привлекались при проведении проверок в следующих случаях:

-для обследования территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении деятельности- 1433 (2019г.-872);

-для отбора образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды- 4972 (2019г.-3091).

Количество проведенных экспертиз составило- 2450 (2019г.-2292).

Количество испытаний, исследований, замеров, проведенных ИЛ ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» в рамках обеспечения государственного задания, уменьшилось (в 2019- 169216, в 2020 -18760).

В соответствии с государственным заданием за 2020 г. сотрудниками ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» освоено и внедрено 21 аттестованных методик выполнения измерений.

Состояние материально - технической базы лабораторий поддерживается в соответствии с областью аккредитации испытательной

лаборатории учреждения с целью выполнения государственного задания. В производственном цикле лабораторных испытаний используется средства измерений в количестве ***1159*** единицы, испытательное оборудование в количестве ***232*** единицы, вспомогательное оборудование в количестве ***516*** единицы. Имеющийся на вооружении парк лабораторного оборудования позволяет проводить испытания сложными высокотехнологичными методами, составляющими 75 % в общей структуре применяемых методов. В 2020 г. было приобретено:

1. Дозаторы пипеточные – 5 шт.
2. Прибор для проведения полимеразной цепной реакции в режиме реального времени «Rotor-Gene Q» – 2 шт.
3. Электрод стеклянный комбинированный лабораторный «ЭСК-10601/4» – 1 шт.
4. Аспиратор ПУ-4Э – 1 шт.
5. Электрод стеклянный комбинированный лабораторный «ЭСКЛ-08-М» – 1 шт.
6. Аквадистиллятор «ДЭ-10М» –1 шт.
7. Гигрометр психрометрический «ВИТ-2» – 2 шт.
8. Термометр стеклянный «ТС-4М» – 2 шт.
9. Анализатор иммуноферментных реакций АИФР-01 «УНИПЛАН» – 1 шт.
10. Термостат типа «Драйблок» TDB-120 – 1 шт.
11. Электрод стеклянный ЭС-10603 – 1 шт.
12. Электрод ЭЛИС-121NO3 – 1 шт.
13. Электроды к ТА-4 – 3 шт.
14. Электроплитки – 3 шт.
15. Бытовой холодильник «Бирюса» – 1 шт.
16. Гигрометр психрометрический «ВИТ-2» – 2 шт.
17. Термометр стеклянный типа «ТС-4М» – 2 шт.
18. Бокс микробиологической безопасности БМБ-II-"Ламинар-С» по ТУ 9452-010-51495026-2011 в исполнении БМБ-II-"Ламинар-С.»-1.2 – 2 шт.
19. Термометр инфракрасный бесконтактный – 17 шт.
20. Облучатель-рециркулятор воздуха настенное исполнение «А-04Б с 2-мя бактерицидными лампами» – 1 шт.
21. Облучатель-рециркулятор воздуха настенное исполнение «ОБНР 2х15 «Кристалл» – 4 шт.
22. Облучатель-рециркулятор воздуха передвижное исполнение «МЕГИДЕЗ» РБОВ 913-«МСК» (МСК-913.1) на передвижной платформе – 3 шт.
23. Напольный бесконтактный дезинфектор для рук «INTACTO» – 2 шт.
24. Вортекс персональный «V-1 Plus» – 3 шт.
25. Отсасыватель хирургический электрический "Armed" – 5 шт.

26. Бокс микробиологической безопасности БМБ-2 "Ламинар-С» -4 шт.
27. Термоциклер для амплификации нуклеиновых кислот «CFX 96»
28. Процессор магнитных частиц для очистки нуклеиновых кислот, клеток и белков «KingFisher Flex» – 1 шт.
29. Дозатор пипеточный одноканальный 2-20 мкл – 3 шт.
30. Дозатор пипеточный одноканальный 10-100 мкл – 3 шт.
31. Дозатор пипеточный одноканальный 20-200 мкл – 3 шт.
32. Дозатор пипеточный одноканальный 100-1000 мкл – 3 шт.
33. Центрифуга «MiniSpin» для микропробирок, 12 мест, до 13400 об/мин в комплекте ротор F – 2 шт.
34. Микроцентрифуга-вортекс "MicroSpin" FV-2400,2800 об/мин, роторы R-1,5,R-05./0.2 – 2 шт.
35. Термостат твердотельный программируемый малогабаритный ТТ-1-"ДНК-Техн" – 2 шт.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора)

В 2020 году контрольно-надзорными мероприятиями охвачено 1409 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей или 12,6% от общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области и подлежащих государственному контролю (надзору), что на 2562 субъекта (в 2,8 раза) меньше, чем в 2019 году – 3971 или 33,6% соответственно.

Специалистами Управления в 2020 году проведено 2091 контрольно-надзорное мероприятие (проверки и административные расследования, проверки в рамках лицензионного законодательства, проверки ОМС, проверки по иным основаниям), что на 3364 проверок меньше чем в 2019 году (5455). В том числе:

- проверки составили – 74,8% (1565), (2019г. – 94,5% (5153):
  - плановые и внеплановые проверки – 82,7% (1546), (2019г. – 90,9% (4955);
  - проверки в случаях нарушения требований к маркировке товаров – 0,3% (5) (2019 г. – 0,2% (10);
  - проверки в рамках лицензионного контроля – 0,9% (14), (2019г. – 0,9% (48);
- проверки органов местного самоуправления – 0,4% (9) (2019 г. – 0,3% (17);

- контрольные закупки – 0,4% (8) (2019г. – 0,3% (15);
- проверки по иным основаниям – 9,1% (190), (2019г. – 2,3% (123);
- административные расследования – 15,3% (319), (2019г. – 5,5% (302).

Проведенные в 2020 году проверки в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон №294-ФЗ), составили 88,8% (1573), по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 10,7% (190 в т.ч. – в рамках расследования случаев возникновения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений)- 68; по контролю за исполнением постановлений об АПД в соответствии со ст. 32.12.КоАП – 46; в отношении граждан – 76). В 2019 году проверки составляли 97,3%, а по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 2,7% (140 в т.ч. – в рамках расследования случаев возникновения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) - 105; по контролю за исполнением постановлений об АПД в соответствии со ст. 32.12 КоАП – 17, в отношении граждан – 1, проверки органов местного самоуправления - 17).

Наибольшее количество проверок (92,6%) проведено в форме выездной проверки (2019 г. – 89,9%).

Удельный вес проверок, проведенных в рамках Федерального закона № 294-ФЗ за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (далее - проверки за соблюдением санитарного законодательства), составил – 74% (1158) (2019 г. – 3467 или 69,2%).

Удельный вес проверок за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей (далее - проверки в сфере защиты прав потребителей), составил – 9% (138) (2019 г. – 1066 или 21,2%).

На проверки, проведенные как за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, так и за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, приходится – 17% (269) (2019 г. – 480 или 9,6%) от всех проверок, проведенных в рамках Федерального закона №294-ФЗ.

Проверки за соблюдением соответствия требованиям технических регламентов составили 40% (633) от всех проведенных проверок в рамках Федерального закона №294-ФЗ (2019 г. – 1454 или 29%).

Общее количество проверок по сравнению с 2019 годом снизилось в 3,2 раза (с 5013 до 1565) за счет снижения как плановых, так и внеплановых проверок. Снижение количества проверок обусловлено принятием Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 N 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», устанавливающее запрет на проведение внеплановых проверок, контрольных закупок на основании поступивших обращений потребителей.

В структуре проверок, как и в 2019 году, преобладают внеплановые проверки – 84% (1311) (2019 г. – 77,9%), плановые проверки составили (254) – 16% (2019 г. – 22,1%).

В 2020 году при общем снижении количества проверок произошло и снижение проверок с применением лабораторных и инструментальных методов исследования. При 1565 проверках (44%), проведенных в рамках Федерального закона №294-ФЗ, применялись лабораторные и инструментальные методы исследования (2019г. –50,8%).

В структуре вышеуказанных проверок, проверки за соблюдением санитарного законодательства составили – 621 – 90,5% (2019 г. – 84%), внеплановые проверки в сфере защиты прав потребителей – 2 – 0,3% (2019 г. – 0,6%), внеплановые проверки в сфере контроля за соблюдением санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей – 63 - 9,2% (2019 г. – 15,4%).

Удельный вес плановых проверок, при которых применялись лабораторные и инструментальные методы исследования от проведенных плановых проверок, составил – 85,8% (из 254 плановых проверок с лабораторией проведено 218) (2018 г. – 99,6%).

Структура внеплановых проверок, проведенных в 2020 году, представлена следующим образом:

- проверки по контролю исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 18,3% (240), (2019 г. – 34,5%);
- в случае нарушения прав потребителей – 3,2% (42), (2019 г. – 4,6%);
- проверки на основании приказов (распоряжений) руководителя органа

государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации –59,4% (779), (2019 г. – 49,4%);

- проверки на основании информации о причинении вреда и возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 17,7% (232), (2019 г. – 10,7%);

- проверки на основании заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий – 0,8% (10), (2019 г. – 0,5%);

- проверки на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с требованиями органов прокуратуры – 0,2% (3), (2019 г. – 0,08% - 3 проверки);

- проверки в случаях нарушения требований к маркировке товаров – 0,4% (5), (2019 г. – 0,3 – 10 проверок).

Управление Роспотребнадзора по Волгоградской области в 2020 году продолжена работа по реализации полномочий по проведению контрольной закупки. Всего проведено 8 контрольных закупок. По итогам их проведения в 4 случаях выявлены нарушения обязательных требований. В 2019 году проведено 15 контрольных закупок, из них в 12 случаях выявлены нарушения обязательных требований.

Возбуждено 2 дела об административном правонарушении. Одно дело направлено на рассмотрение в суд по которому вынесено административное наказание в виде административный штраф с конфискацией. По второму делу Управлением вынесено предупреждение. В 2019 году - 6 направлено на рассмотрение в суды и по одному делу Управлением вынесено постановление в виде штраф на сумму 5 тысяч рублей.

Проведены проверки, проведенные по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 190.

Проведено 43 проверки органами прокуратуры, к которым привлекались специалисты Управления.

Проведено 68 проверок в рамках расследования случаев инфекционных заболеваний.

В структуре внеплановых проверок, проведенных на основании истечения срока исполнения юридическими лицами, индивидуальными

предпринимателями выданных ранее предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальных правовых актов, проверки за соблюдением санитарного законодательства составили – 217 или 90,4%, (2019 г. – 99,1%), в сфере защиты прав потребителей – 2 или 0,8%, (2019г. – 0,8%), комплексные проверки по контролю за санитарным законодательством и законодательством в сфере защиты прав потребителей – 21 или 8,8%, (2019 г. – 0).

В 2020 году Управлением в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ направлено в органы прокуратуры 523 заявления о согласовании с органами прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки (далее – заявлений), (2019 г. – 590). В согласовании 247 проверках прокуратурой было отказано (47,2%), (2019 г. –182 отказа – 30,8%).

Причинами отказов в согласовании внеплановых выездных проверок являлось: отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки, несоблюдение требований к оформлению решения органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки, отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки, осуществление проведения внеплановой выездной проверки, противоречащей федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В рамках реализации Федерального закона № 294-ФЗ продолжена работа по приему и регистрации уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности - закрепленного законом права, направленного на снижение административного давления на бизнес. Со дня вступления в силу Федерального закона №294-ФЗ Управлением принято и зарегистрировано 7572 уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, за 2020 год зарегистрировано 804 заявления в т.ч. в рамках реализации постановления Правительства РФ от 27.09.2011г. № 797 «О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления» через МФЦ – 102, через Единый портал государственных и муниципальных услуг - 139. (В 2019 году – зарегистрировано 868, в том числе через МФЦ - 155).

4.1. Деятельность по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

В 2020 году при проведении проверок по контролю за выполнением санитарного законодательства обследовано 1822 объектов, что в 3 меньше, чем в 2019 году, (2019 г. - 5406).

Структура обследованных объектов по видам деятельности распределилась следующим образом:

- деятельность по производству пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами – 838 или 46,0%, (2019 г. – 25,5%);

- деятельность детских и подростковых учреждений – 411 или 22,6%, (2019 г. –24,7%);

- деятельность в области здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг –462 или 25,3%, (2019 г. – 44,5%);

- деятельность промышленных предприятий – 76 или 4,2%, (2019 г. – 4,7%);

- деятельность транспортных средств – 35 или 1,9%, (2019 г. – 0,7%).

В рамках плановых проверок проведено – 30,4% (589) обследований (2019 г.- 45,3%), в рамках внеплановых – 69,6% (1346), (2019 г. – 54,7%).

С применением лабораторно-инструментальных методов исследований проведено 950 обследований объектов, что составило 49,1% от числа проведенных обследований (2019 г. – 3641 или 60,8%).

При 786 (40,6%) обследований объектов выявлены нарушения санитарного законодательства (2019 г. – 3480 или 58,1%).

В ходе проверок выявлено 1998 нарушений, (2019 г. - 9482). Нарушения санитарно-эпидемиологических требований по статьям Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 №52-ФЗ распределились следующим образом: ст.15 - 82, ст.17- 347, ст.18 - 53, ст.19 - 81, ст.21 - 10, ст.22 - 50, ст.23 - 8, ст.24 - 295, ст.25 - 50, ст.27 - 6, ст.28 - 508, нарушения иных требований Закона - 508.

Наибольшее количество нарушений выявлено:

- по статье 28 (санитарно-эпидемиологические требования к условиям воспитания и обучения) – 25,4% (2019г.- 32,2%);

- статья 17 (санитарно - эпидемиологические требования к организации питания населения) – 17,4% от всех выявленных нарушений (2019г. –6,5%);

- статья 24 (санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений,

оборудования и транспорта) – 14,8% от всех выявленных нарушений (2019г. - 15,7%);

- статья 15 (санитарно-эпидемиологические требования к пищевым продуктам, пищевым добавкам, продовольственному сырью, а также контактирующим с ними материалам и изделиям, и технологиям их производства) – 4,1% (2019 г. – 5,0%);

- статья 19 (распределение воды) - 4,0% (2019 г. – 4,1%);

- статья 18 (санитарно-эпидемиологические требования к водным объектам) – 2,7% (2019 г. – 5,4%);

- статья 25 (санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда) – 2,5% (2019 г. – 3,1%).

За нарушения санитарного законодательства наложено 922 административных штрафа, (2019 г. - 3420), в т.ч.:

- на граждан - 30 (3,3%), (2019 г. – 3,6%),
- на должностных лиц – 511 (55,4%), (2019г. – 64,7%),
- на индивидуальных предпринимателей – 130 (14,1%), (2019 г. – 11,6%),
- на юридических лиц - 251 (27,2%), (2019 г. – 20,1%).

Вынесено 54 предупреждения (2019 г. – 179 предупреждений). Количество вынесенных административных штрафов по статьям КоАП РФ составило:

- ст. 6.3 – 187 (2019г. – 1054),
- ст. 6.3 ч.1. – 114 (2019г. – 0),
- ст. 6.4. - 169 (2019г. - 672),
- ст. 6.5 – 19 (2019г. – 99),
- ст. 6.6. - 63 (2019г. – 220),
- ст. 6.7 ч.1-262 (2019г. – 995),
- ст. 6.7 ч.2 – 19 (2019г. – 46),
- ст. 6.25 ч.1- 8 (2019г. – 24),
- ст. 6.35.ч.1 – 5 (2019г. – 13),
- ст. 6.35.ч.4 – 2(2019г. – 0),
- ст. 14.43 ч.1 – 27 (2019г. – 142),
- ст. 14.43 ч.2 – 46 (2019г. – 94),
- ст. 14.46.2 ч.2 – 1 (2019г. – 0).

Наибольший удельный вес вынесенных штрафов составил по статьям КоАП РФ: ст.6.7 ч.1. – 28,4%, (2019 г. – 29,1%); ст.6.3. –20,3%, (2019 г.- ст. 6.3. – 30,8%); ст. 6.4. – 18,3% (2019г. – 19,7%); ст. 6.3 ч.1. – 12,4% (2019г. – 0); ст. 6.6. – 6,8 (2019 г. – 6,4%) от общего количества вынесенных

постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа за нарушения санитарного законодательства.

За нарушение санитарного законодательства на рассмотрение в суды направлено 973 дела о привлечении к административной ответственности, что на 0,7% меньше, чем в 2019 году (2019 г. - 980), из них по 612 (62,9%) судами приняты положительные решения о назначении административного наказания (2019 г. – 66,4 % или 651).

По структуре административные наказания, вынесенные судами, распределились следующим образом:

административный штраф – 410 (67%), (2019 г. – 526 или 80,8%);

административный штраф с конфискацией – 31 (5,1%), (2019г. – 1 или 0,1%);

административное приостановление деятельности – 115 (18,8%), (2019 г.- 51 или 7,8%);

предупреждения – 55 (9,0%), (2019 г. – 72 или 11,1%);

прочие – 1 (0,2%), (2019г. – 1 или 0,1%).

В суд подано 45 исков о нарушениях санитарного законодательства, (2019 г. - 109), из них отказано в удовлетворении исков в 18 случаях или 40% (2019г. отказано в 35случаях или - 32%).

В 2020 году материалы не передавались в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел. В 2019 году по результатам 1 проверки по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел.

Вынесено:

- 21953 постановления о проведении обязательного медицинского осмотра, госпитализации, изоляции граждан, находившихся в контакте с инфекционными больными, (2019 г. - 145).

- О введении (отмене) ограничительных мероприятий карантина в организациях и на объектах - 1601 (2019 г. – 4).

- По постановлению уполномоченных должностных лиц временно отстранено от работы 4203 человека (2019 г. - 12).

- В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений в области санитарного законодательства Управлением вынесено 699 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, (2019 г. - 2830).

- Проведено 37 плановых проверок с использованием проверочных листов, (2019г. – 26 проверок).

- Проведено 4 контрольные закупки.

- Проведено 54 предварительные проверки, из них 13 проверок которые не представляют угрозу (2019 г. – 357 предварительных проверок, не представляющих угрозы - 103);

- Выдано 947 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (2019 г. – 785 предостережений).

В 2020 году Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области достигнуты ключевые показатели результативности контрольно-надзорной деятельности, содержащиеся в Перечне, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.04.2018г. № 788-р:

- Количество людей, заболевших инфекционными болезнями, за исключением хронических гепатитов, укусов, ослюнения животными, туберкулеза, сифилиса, гонококковой инфекции, ВИЧ-инфекции, острой респираторной вирусной инфекции, гриппа, пневмоний составил 545,4случаев на 100 тыс. населения, за 2019 год - 31550 случаев на 100 тысяч населения (запланированный показатель 1196,4 случаев на 100 тыс. населения).

- Количество людей, заболевших паразитарными болезнями составил 143,2 случая на 100 тыс. населения, в 2019 году – 6155 случаев на 100 тысяч населения (запланирован 255,2 случая на 100 тысяч населения).

- Количество людей, пострадавших при пищевых отравлениях, за исключением бытовых пищевых отравлений и Количество людей, погибших при пищевых отравлениях, за исключением бытовых пищевых отравлений, как в 2019, так и в 2020 году в Волгоградской области не регистрировались.

4.2. Деятельность по осуществлению федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей

В 2020 году в рамках федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей проведено 407 внеплановых проверки, что в 4 раза меньше по сравнению с 2019 годом – 1546 проверок.

Снижение количества внеплановых проверок вызвано принятием Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 N 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», устанавливающее запрет на проведение внеплановых проверок, контрольных закупок на основании поступивших обращений потребителей.

Также проведено 70 административных расследований, 31 из которых по обращениям потребителей.

По видам деятельности наибольшее количество мероприятий по контролю проведено в сфере розничной торговли – 93,1% (379 мероприятий) (2019 г. – 92,8%), на сферу услуг приходится – 6,9% (28 мероприятий) (2019 г. – 7,2%).

В 2020 году проведено 65 проверок с выявленными нарушениями (2019 г. – 583 проверки), в ходе которых выявлено 138 нарушений (2019г. - 1813 нарушений), в том числе: 81 или 58,7% - нарушений закона «О защите прав потребителей» (2019г. – 30,2%); 33 или 23,9% - нарушений иных нормативных правовых актов РФ (2019г. – 22,5%), из них 7 нарушений требований технических регламентов РФ (2019г. - 27) и 24 нарушения требований, установленных международными договорами РФ, в том числе технических регламентов Таможенного союза (2019г. –859).

Удельный вес проверок в рамках федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей, по результатам которых были выявлены правонарушения, составил – 16% (2019г. – 37,7%) от общего числа проведенных проверок по защите прав потребителей.

В среднем на 1 проверку с выявленными нарушениями по защите прав потребителей в 2020г. было выявлено 2,1 нарушение, (2019г. – 3,1).

Количество проверок в 2020 году, по итогам которых выявлены случаи причинения вреда потребителю, составило – 10, из них 1 случай причинения вреда жизни и здоровью потребителя и 9 случаев причинения вреда имуществу потребителей (2019г. -174 случая). Оценка вреда, причиненного имуществу потребителей в стоимостном выражении составила 134,9 тысяч рублей.

В случае выявления при проведении проверок нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований в области законодательства о защите прав потребителей, должностными лицами было выдано 7 предписаний об устранении выявленных нарушений, что составило 10,8% от проверок с выявленными нарушениями (2019г. – 68 или 11,7%).

Обеспечена активная реализация полномочий по гражданско-правовой защите прав потребителей.

В судах в целях заключения по делу дано 232 заключения (2019 год - 167 заключений). Рассмотрено дел, по которым даны заключения 175 или 75,4% (в остальной части дела или находятся в стадии рассмотрения или прекращены) из них по 148 или 84,5% (2019г. - 72,7%) удовлетворены требования потребителей. В остальных случаях потребителям или отказано в

удовлетворении требований или поступил отказ от исковых требований.

В пользу потребителей присуждено 17853,5 тысяч рублей (2019г. – 12962,4 тысячи рублей), из них – 717,8 тысяч рублей - компенсация морального вреда (2019г. – 216,4 тысяч рублей).

В разрезе сегментов потребительского рынка принято участие в судах в целях заключения по делу:

- в сфере торговли – 122 или 52,6%;
- на сферу предоставления услуг – 110 или 47,4%.

В защиту прав потребителей подано 71 иск в суд (2019г. - 94 иска), из них 55 - в защиту неопределенного круга потребителей (2019г. – 78 исков), 16 - в защиту конкретного потребителя (2019г. – 16 исков). Рассмотрено судом 71 иск, удовлетворены 38, что составило 53,5%.

В 2020 году была инициирована подача 49 административных исковых заявлений в суд в защиту неопределенного круга лиц о признании информации, размещенной на сайтах, запрещенной.

В 17-ти случаях исковые требования Управления были удовлетворены, информация о реализации продукции, распространяемой посредством сети интернет на сайтах, признана информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено, производство по 7-ми делам прекращено (сайты закрыты).

В порядке ст.28.7 КоАП РФ проведено 70 административных расследований (2019г. – 31).

Основанием для проведения административных расследований послужили: материалы, поступившие из др. органов и общественных объединений – 25 (2019г. – 16); по заявлениям потребителей – 31 (2019г. – 12). В ходе 41 (58,6%) административного расследования выявлены нарушения (2019г. – 21 (67,7%).

В 2020 году за нарушения законодательства в сфере защиты прав потребителей возбуждено 340 дел об административном правонарушении (2019г. – 929 дел).

Вынесено 184 постановления о назначении административного наказания, из них 46 предупреждений (2019г. – 793) и 138 административных штрафов (2019г. – 574), в том числе на граждан – 3 или 2,2% (2019г. - 4), на должностных лиц – 21 или 15,2% (2019г. - 59), на индивидуальных предпринимателей – 19 или 13,8% (2019г. - 302), на юридических лиц – 95 или 68,8% (2019г. - 209).

Общая сумма наложенного административного штрафа составила 2871,0 тысяч рублей, что в 2 раза меньше чем в 2019 году (5732,5 тысяч рублей).

Наибольшее количество постановлений с назначением административного штрафа вынесено по ст. 14.7.ч.1 – 37 (26,8%); ст.14.15 - 26 (18,8%); ст. 14.53.ч.1 – 20 (14,5%), ст. 14.8 ч.1 – 17 (12,3%). (2019г.: ст.14.15ч.1 - 373 (65,0%); ст. 14.7.ч.1 – 48 (8,4%); ст. 14.53.ч.1 – 32 (5,6%).

По защите прав потребителей на рассмотрение в суды направлено 151 дело о привлечении к административной ответственности (2019 г. - 143). По 120 делам судами приняты положительные решения о назначении административного наказания, что составило 79,5% (2019г. –вынесены положительные решения в 58%).

По структуре административные наказания, вынесенные судами, распределились следующим образом:

- административный штраф – 37(30,8%) (2019г. – 51(61,5%);
- административный штраф и конфискация – 58 (48,3%) (2019г. – 21(25,3%);
- предупреждения – 22 (18,3%) (2019г. – 11 (13,3%);
- приостановка деятельности – 2 (1,7%);
- конфискация – 1 (0,8%).

В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений в области законодательства в сфере защиты прав потребителей Управлением вынесено 122 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, (2019г. – 582).

Проведено 35 предварительных проверок, выдано 317 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (2019г. –366 предварительных проверок и выдано 168 предостережений).

Управление Роспотребнадзора по Волгоградской области в 2020 году продолжена реализация полномочий по проведению контрольной закупки. Всего проведено 4 контрольных закупки, во всех случаях выявлены нарушения обязательных требований. Составлено 2 протокола об административном правонарушении (один протокол передан на рассмотрение в суд, по второму протоколу вынесено наказание в виде предупреждения.

Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области продолжено обеспечение, в рамках установленных полномочий, контроля за оборотом на территории Волгоградской области товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации.

За 2020 год было проверено в общей сложности около 80 тыс. единиц изделий товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и

прочие изделия, из натурального меха», «Табачная продукция», «Обувная продукция».

Было проведено 15 мероприятий по контролю за оборотом табачной продукции.

Проверено более 50 тысяч единиц табачной продукции. Выявлено 4630 единиц табачной продукции без маркировки средствами идентификации.

Возбуждено 16 дел об административном правонарушении по ч.4 ст.15.12 КоАП РФ. В 2020 году 7 дел рассмотрено по итогам рассмотрения судом назначен штраф в размере 50 тыс. рублей и конфискация 3470 единиц (пачек) табачной продукции.

По маркировке обуви (с 1 июля 2020г.) Управлением проведено 9 мероприятия по контролю за оборотом обувной продукции. Все 9 проверок с выявленными нарушениями обязательных требований. В результате было выявлено и арестовано 2344 пар обуви, из них 2342 - без обязательной маркировки и 2 с недостоверной информацией, внесенной в информационную систему маркировки, предусмотренной законодательством. Возбуждено 8 дел об административном правонарушении по ч. 2 ст. 15.12 КоАП РФ. Судом рассмотрено 3 дела, из них: 2 – с назначением наказания в виде штрафа 10 тысяч рублей и конфискации 242 пар обуви, по одному делу вынесено предупреждение.

Так 23.10.2020 года Управлением совместно с Астраханской таможней выявлена перевозка 1408 единиц обувной продукции без обязательной маркировки. Обувь в количестве 1408 единиц арестована в отношении перевозчика возбуждено дело об административном правонарушении и проведении административного расследования по ч.2 ст.15.12 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В 2020 году Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области достигнут ключевой показатель результативности контрольно-надзорной деятельности, содержащийся в Перечне, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.04.2018г. № 788-р:

- Материальный ущерб, причиненный в результате нарушения обязательных требований в области защиты прав потребителей, на валовый внутренний продукт Российской Федерации составил 0,0000000923единиц (доля от ВВП РФ), в 2019 году – 0,0000084 единиц.

4.3. Деятельность по осуществлению федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области проведено 2 мероприятия по контролю за соблюдением требований о включении информации о классе энергетической эффективности в техническую документацию, прилагаемую к товару, его маркировку, нанесении такой информации на его этикетку, а также правил включения (нанесения) такой информации. В ходе указанных надзорных мероприятий нарушений не выявлено.

Всего проверено 1683 шт. ламп накаливания на общую сумму 229520 рублей, из них 300 шт. ламп накаливания мощностью до 100 Вт на общую сумму 29700 рублей, 1383 шт. люминесцентных ламп низкого давления – на сумму 199820 рублей.

В отчетном периоде рассмотрены административные дела в отношении ООО «МВМ» и ООО «Леруа Мерлен Восток», возбужденные в 4 квартале 2019г. по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.14.43 КоАП РФ, (нарушение требований технического регламента ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования»).

Юридические лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа – ООО «МВМ» на сумму 100000 рублей и ООО «Леруа Мерлен Восток». – на сумму 100000 рублей.

4.4. Деятельность по осуществлению федерального государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза.

В 2020 году за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза в рамках Федерального закона № 294-ФЗ Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области проведено 633 проверки, что в 2,3 раза меньше, чем в 2019 году (1454), из них плановых – 181 (в 2019 – 613), внеплановых – 452 (в 2019 - 841).

Проверки проводились по всем техническим регламентам, по которым Роспотребнадзор уполномочен на проведение контроля (надзора).

Из общего числа проверок, с привлечением экспертов проведено 345 проверок, что составило 54,5% (в 2019 году – 82,5%). С применением лабораторно-инструментальных методов – 54,5% проверок (в 2019 году - 81%).

Из общего числа проведенных проверок, нарушения выявлены в 88 проверках, что составило 14% (в 2019 – 21,1%).

Проведено 4 контрольные закупки, в т.ч. 1 – с выявленными нарушениями – 25% (в 2019 году - 87,5%).

Из общего числа нарушений, в отношении требований к продукции выявлено 408 нарушений, что составило 97%, в отношении требований к процессам – 15 нарушений или 3% (в 2019 году – 91% и 9% соответственно).

За выявленные нарушения в 2020 году составлено 102 протокола, наложено 59 штрафов на сумму 2734 тысяч рублей, 20 наказаний в виде предупреждения, 9 штрафов с конфискацией на сумму 88 тысяч рублей. В 2019 году составлено 390 протоколов, наложено 247 штрафов на сумму 8356 тысяч рублей, 89 наказаний в виде предупреждения, 3 штрафа с конфискацией на сумму 25 тысяч рублей. Средняя сумма штрафа составила 46,3 тысяч рублей (в 2019 - 33,8 тысяч рублей).

В 2020 году выдано 36 предписаний (в 2019 - 178 предписаний), в том числе 19 - об устранении нарушений требований ТР ТС, 2- о разработке программ мероприятий по предотвращению причинения вреда, 14 - о приостановлении реализации продукции, 1 - о приостановлении действия декларации. Выполнено 19 предписаний, что составило 52,8% от выданных предписаний.

По контролю за соблюдением требований ТР ТС в 2020 году исследовано 1911 проб пищевых продуктов (в 2019 – 6442), из них не соответствуют требованиями 30 или 1,6% (в 2019 – не соответствовали 134 проб или 2,08%).

Из общего числа исследованных проб:

- на соответствие по физико-химическим показателям исследовано 124 пробы, не соответствуют – 11 или 8,9%, в 2019 году – 8,4%;

- по санитарно-гигиеническим показателям – 695 проб, все соответствуют требованиям, в 2019 – 0,07%;

- на микробиологические показатели – 1013 проб, не соответствуют - 19 (1,9%), в 2019 – 3,2%;

- на радиологические показатели – 18 проб, все соответствуют требованиям, в 2019 – также все соответствовали;

- на паразитологические показатели - 139 проб, все соответствуют требованиям, в 2019 – также все соответствовали;

- на показатели идентификации – 82 пробы, не соответствуют - 10 проб или 12,2%, в 2019 – 19,5%.

На соответствие маркировки исследовано 120 проб пищевой продукции, не соответствуют требованиям - 3 пробы или 2,5%, в 2019 год у – 20,5%.

По контролю за соблюдением требований ТР ТС исследована 142 пробы непищевой продукции, из них не соответствует требованиям - 12 или 8,5% проб (в 2019 году – 7,3%).

Из общего числа исследованных проб:

- на соответствие органолептическим показателям исследовано 37 проб, все соответствуют, в 2019также все соответствовали;

- по санитарно-гигиеническим, санитарно-химическим показателям исследована 103 пробы, не соответствует – 1 проба или 1,0%, в 2019 – 0,6%;

- на токсикологические и токсиколого-гигиенические показатели исследовано 110 проб, не соответствует – 1 проба или 0,9%, в 2019 – все соответствовали нормативам;

- на микробиологические показатели исследовано 12 проб, все пробы соответствуют нормативам, в 2019 году – также все соответствовали.

По показателям маркировки исследована 103 пробы непищевой продукции, не соответствуют требованиям 11 проб или 10,7%, в 2019 году – 9,8%.

Таким образом, в 2020 году по сравнению с 2019 годом, при общем снижении числа проведенных проверок, снизилась и доля проверок с выявленными нарушениями. Снизилось количество исследованных проб и снизился удельный вес, как пищевой продукции, так и не пищевой продукции не соответствующей требованиям технических регламентов по всем показателям.

Раздел 5. Действия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок, в отношении которых выявлены правонарушения - 583, что составляет – 41,4% от количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых была проверена (1409), (2019 г. – 63,6%).

Количество проверок по итогам, проведения которых выявлены правонарушения, составило 626 – 40% от общего количества проведенных проверок (1565) (2019г. – 53,8%). При 525 (99,2%) плановых проверках были выявлены нарушения, проведено 2 плановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (2019 г. – 99,6% - 4 проверки без нарушений).

При проверках, проведенных в рамках Федерального закона №294-ФЗ, наибольший удельный вес проверок с выявленными нарушениями занимают

проверки за соблюдением санитарного законодательства – 561 - 89,6%, (2019 г. – 78,4%),
проверки в сфере защиты прав потребителей составляют – 37 – 5,9%, (2019 г. – 15,6%),
проверки за соблюдением санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей – 28- 4,5%, (2019 г. – 6,0%).

Всего при проверках выявлено 977 правонарушений, (2019 г. - 4287). Наибольшее количество правонарушений выявлено при проведении плановых проверок – 54,6% (533). При внеплановых проверках выявлено – 45,4% правонарушений (444), соотношение правонарушений в 2019 году 54,5% плановых и 45,5% внеплановых.

В структуре выявленных правонарушений – 93,6% (914) составили нарушения обязательных требований законодательства; 6,4% (63) - невыполнение предписаний (2019г. – 90,8% нарушения обязательных требований и 9,2% невыполнение предписаний, 0,02% - несоответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям).

В ходе одной проверки выявлялось в среднем – 0,6 правонарушения, (2019 г. – 0,9).

Общее количество проведенных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, составило - 612, из них: плановые проверки составляют – 40,9% (250), внеплановые проверки – 59,1% (362) (2019г. – 41,9% и 58,1% соответственно).

Удельный вес проверок по итогам, которых возбуждены дела об административных правонарушениях, составил – 98,1% от количества проверок, при которых выявлены правонарушения. По 12 проверкам не возбуждены дела об административных правонарушениях – по 9 проверкам протоколы составлены в следующем отчетном периоде, по 3 проверкам истек срок привлечения лиц к административной ответственности (в 2019 году по 23 проверкам не возбуждены дела – 99,1%).

В административной практике применено 46 состава КоАП РФ из 125 делегированных Роспотребнадзору, что составило – 36,8% (2019 г. – 48,7% (58 из 119).

В 2020 году по результатам контрольно-надзорных мероприятий, а также по результатам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, поступивших из иных органов, вынесено 1160 постановления о назначении административного наказания (2019 г. - 4392), в

том числе в виде административного штрафа – 1060, (20189г. - 3994), в виде предупреждения – 100, (2019 г. - 398).

Удельный вес штрафов, наложенных на юридических лиц по результатам проверок, составил – 29,6% (253), (2019 г. – 22,4%); на должностных лиц – 50,1% (428), (2019 г. – 56,9%); на индивидуальных предпринимателей – 16,8% (143), (2019 г. – 17,5%); на граждан – 3,5% (30), (2019 г. – 3,2%).

По результатам проверок, административных расследований и поступивших материалов из иных органов в 2020 году сумма наложенных штрафов (Управлением и судами) составила 24406 тысяч рублей, (2019 г. – 41251 тысяча рублей), из них взыскано –20453 тыс. рублей (83,8%), (2019 г. – 87,4%). Средняя сумма наложенного административного штрафа составила 23 тысячи рублей (2019г. –10,3 тысячи рублей).

Управлением по результатам проверок и административных расследований на рассмотрение в суды направлено 1124 дела о привлечении к административной ответственности, так же как и в 2019 году (2019г. - 1123), в том числе при осуществлении санитарно-эпидемиологического надзора - 973 (86,6%), (2019 г. – 87,3%), при осуществлении надзора в сфере защиты прав потребителей 151 (13,4%), (2019г. – 12,7%).

По 732 направленным материалам, судами приняты положительные решения - 65,1% (2019 г. – 64,4%).

По структуре и видам надзора административные наказания, вынесенные судами, распределились следующим образом:

- административный штраф – 61,1% (477), (2019 г. – 78,6%);
- административный штраф и конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения – 12,2% (89), (2019 г. – 2,9%);
- административное приостановление деятельности – 16% (117), (2019 г. – 7,0%);
- др. виды наказаний (предупреждение, конфискация) – 10,7% (78), (2019 г. – 11,4%).

По результатам 190 (51,6%) плановых, (2019г. – 53,9%) и 178 (48,4%) внеплановых проверок, (2019 г. – 46,1%), проведенных в рамках Федерального закона №294-ФЗ, выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Случаев оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю в 2020 году также, как и в 2019 году не было.

Из оборота изъято 58 партий продукции, производимой, реализуемой с нарушением обязательных требований, (2019 г. - 347).

В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений Управлением вынесено 821, (2019 г. - 3412) представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Удельный вес административных дел в ходе рассмотрения, которых, выданы представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, составил – 35,3%, (2019 г. – 62,5%).

В целях предотвращения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и с целью оказания им методической помощи специалистами Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области организовано и принято участие в проведении 30 совещаний с объединениями субъектов предпринимательской деятельности (с региональными представителями "Опоры", другими общественными организациями малого и среднего предпринимательства, ассоциациями) предпринимательскими сообществами и общественными организациями, (2019 г. - 30), заключено 1 Соглашение о взаимодействии.

В целях повышения правовой грамотности и снижения административных барьеров в развитии предпринимательства для руководителей предприятий, организаций всех форм собственности, предпринимателей и населения Управлением проведено 4 «Дня открытых дверей для предпринимателей» (дистанционно), Также Управлением проведены обучающие мероприятия 197 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере общественного питания. На сайте Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области имеется раздел - «Для предпринимателей», в котором постоянно размещается актуальная информация о полномочиях, задачах, функциях службы Роспотребнадзора, об изданных нормативно-правовых актах Роспотребнадзора и др. информация. Это направлено, прежде всего, на профилактику нарушений и предупреждение коррупционных проявлений при осуществлении государственных функций, возложенных на Управление и повышение прозрачности и открытости Службы.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в рамках Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ

Результатом осуществления Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области федерального государственного контроля и надзора в

сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, федерального государственного контроля об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности за 2020 год явилось достижение индикативных показателей, характеризующих надзорную деятельность:

1. Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок с учетом внесенных изменений в план, согласованных с органами прокуратуры составил 75,7%, в 2019г. – 93,4%. Из запланированных на 2020 год 333 проверок (с учетом Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 N 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей») не проведены проверки в отношении 81 субъекта, подлежащих плановому контролю (надзору). Причины не проведения проверок следующие:

- приостановление и в дальнейшем прекращенными проверками в соответствии с Поручением Правительства – 61 проверка;
- деятельность не осуществляется по адресу, указанному в плане, прекращенные проверки и прекращение деятельности – 20 проверок.

2. В прокуратуру Волгоградской области направлено на согласование 523 заявления о проведении внеплановых выездных проверок, (2019 г. – 590). Отказано в согласовании по 247 заявлениям по причинам - отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки, несоблюдения требований к оформлению решения органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки.

Удельный вес не согласованных с органами прокуратуры заявлений о проведении внеплановых проверок составил – 47,2%, (2019 г. – 30,9%).

3. Общая сумма наложенных штрафов (Управлением в т.ч. по делам, возбужденным органами МВД, прокуратуры и судами, по результатам рассмотрения дел, возбужденных Управлением) с учетом административных расследований в 2020 году составила 24406 тыс. рублей, из них взыскано – 20453 тыс. рублей. Удельный вес взысканной суммы штрафов составил 83,8%, (2019 г. – 87,4%).

4. Число судебных решений, принятых по результатам судебных заседаний, в которых Управлением даны заключения по делу в пользу

потребителей – 148 вынесено в пользу потребителей из 231данных заключений.

Удельный вес судебных решений, вынесенных в пользу потребителей, по результатам участия в целях дачи заключения по делу составил 64,1%, (2019 г. – 72,7%).

5. Число рассмотренных судом заявлений, поданных в защиту прав потребителей, законных интересов неопределенного круга потребителей, а также о ликвидации изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации, импортера) либо о прекращении деятельности индивидуального предпринимателя (уполномоченного индивидуального предпринимателя) 71 (2019 г. - 71). Судом удовлетворено 36 (2019 г. – 64).

Удельный вес удовлетворенных заявлений, поданных в защиту прав потребителей, от их общего числа, рассмотренных судами, составил 50,7%, (2019 г. – 90,1%).

6. Количество рассмотренных судебными органами 884 материала дел об административных правонарушениях (2019 г. - 922), из них судами вынесено 732 постановления (решение) о привлечении к административной ответственности (2019 г. – 734).

Удельный вес постановлений (решений) о привлечении к административной ответственности, вынесенных судебными органами, по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях и иных материалов, направленных Управлением в суд – 82,8% (2019 г. – 79,6%).

7. Удельный вес плановых проверок, по итогам которых выявлены правонарушения от общего числа плановых проверок, составил 99,2%. Из 252 проведенных плановых проверок при 2 проверках не выявлены правонарушения (2019 год при 2 проверках не выявили правонарушений – 99,8%)

8. Выполнение показателя «Удельный вес плановых проверок, при которых возбуждены дела об административном правонарушении, к общему числу плановых проверок с выявленными правонарушениями» составил 100% (2019 г. – 99,9%).

9. Удельный вес общего количества проверок, при которых возбуждены дела об административном правонарушении, к общему количеству проверок с выявленными правонарушениями составил 98,1% (в 2019 году – 99,1%). Из 624 проверок, проведенных Управлением с выявленными правонарушениями 612, закончилась составлением протокола об административном правонарушении, в 9 проверках протоколы составлены

в следующем отчетном периоде (январе 2021 года) и по 3 проверкам истек срок привлечения лиц к административной ответственности.

10. За 2020 год проведена проверок проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам проведения которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказании не было (2019 году проведена 1 такая проверка или 0,02%).

Об эффективности и результативности надзора, также свидетельствует выполнение показателей, характеризующих особенности осуществления государственного надзора на территории Волгоградской области:

В 2020 году на территории Волгоградской области осуществляли деятельность 11215 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих государственному контролю (надзору), из них проверки проведены в отношении 1409 юридического лица и индивидуального предпринимателя, что составило 12,6%, (2019 г. – 33,6%).

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, проверенных в 2020 году составило 1,1 (2019 г. - 1,2).

Удельный вес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде (в процентах от общего числа проверенных лиц), составил 4,3%, (2019 г. – 3,3%).

Удельный вес внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок по сравнению с 2019 годом, повысился на 83,7% и составил 77,4% (2019 г. – 77,4%).

В целом количество внеплановых проверок снизилось на 55,6% (с 2915 до 1294).

Удельный вес внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний (в процентах от общего числа внеплановых проверок), составил 18,4%, в 2019 году 34,4%.

Удельный вес внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок в рамках исполнения предписаний), составил 26,5%, (2019 г. – 29,9%).

Доля проверок по итогам, которых выявлены правонарушения (в процентах общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок), составил 45,5%, (2019 г. – 66,6%).

Удельный вес проверок, по итогам которых не выявлены нарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), составил 54,5%, (2019 г. – 33,4%).

Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены нарушения от общего количества внеплановых проверок (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), составил 66,6%, (2019 г. – 46,1%).

Удельный вес правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок), составил 45,4%, (2019 г. – 45,5%).

Удельный вес проверок, при которых выданы предписания в процентах от количества плановых и внеплановых проверок с выявленными правонарушениями (без учета внеплановых проверок, проведенных по иным основаниям), составил 59,0%, (2019 г. – 52,4%).

В 2020 году, также, как и в 2019 году проверок, результаты которых признаны недействительными не было.

Удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности, составил 44,4%, (2019 г. – 43,5%).

Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), составило 10,8 (2019 г. – 33,5).

Количество выявленных правонарушений на 1 проверку – 0,6 (2019 г. – 0,9).

Количество наложенных штрафов на 1 проверку 0,6 (2019г. – 0,8), в т.ч. по плановым проверкам – 2,1 по внеплановым проверкам – 0,3 (2019 г.- 2,0 и 0,4 соответственно).

Сумма наложенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору) составила 52,7 тыс. рублей, (2019 г. – 193,8 тыс. рублей).

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (по ф. № 1-контроль) составило 79,6%, (2019 г. – 69,8%).

Средний размер наложенного административного штрафа составил 8,8 тысяч рублей, (2019 г. – 7,7 тыс. рублей).

Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц, в т.ч. на индивидуальных предпринимателей составил 3,8 тыс. рублей, (2019г. - 3,1 тыс. рублей).

Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц составил 21,3 тыс. рублей, (2019 г. – 20,4 тыс. руб.).

Один из показателей эффективности деятельности Управления является Удельный вес проверок проведенных с привлечением экспертных организаций, в 2020 году он составил 44,2%, что на 6,6% меньше чем за 2019 год (2019г. – 50,8%).

Результаты проведения плановых и внеплановых проверок, а также сведения об их эффективности еженедельно размещаются в сети «Интернет» на сайте Управления.

Специалистами Управления с 1 июля 2015 года вносятся сведения о проверках и их результатах в информационную систему "Единый реестр проверок" в установленный законодательством срок.

Раздел 7. Выводы, предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей

Деятельность Управления в 2020 году осуществлялась в соответствии с основными направлениями, стратегическими целями и задачами в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, предусматривала исполнение плана деятельности Роспотребнадзора на 2016-2021 годы, ведомственной целевой программы «Организация государственного санитарно-эпидемиологического надзора и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения», утвержденной приказом Роспотребнадзора от 25.06.2019 года № 393, плана по реализации Указов Президента Российской Федерации и основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, текущих поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, проведение государственного контроля (надзора) в соответствии с реализацией проекта стратегического направления «Реформа контрольно-надзорной деятельности».

1. Надзорная деятельность Управления осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ и других нормативно - правовых актов, устанавливающих обязательные требования законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

2. Результатом реализации мероприятий по снижению административных барьеров и оптимизации надзорной деятельности Управления Роспотребнадзора по Волгоградской области является снижение плановых проведенных проверок в отношении малого предпринимательства.

3. В структуре всех проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ведущее место занимают внеплановые проверки – 83,7%, плановые проверки составляют – 16,3%.

4. Управлением выполняется риск-ориентированный подход в плановой контрольно-надзорной деятельности. Подготовлен годовой план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год на основании риск-ориентированного подхода, при этом наибольший удельный вес в структуре плана составляют объекты значительного риска. В план включены объекты чрезвычайно высокого и высокого риска и не включены объекты, относящиеся к низкой категории риска.

Предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей:

1. При организации и проведении проверок обеспечить их безусловную эффективность и результативность с учетом соответствующих требований Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
2. Обеспечить постоянный контроль за выполнением плана проверок на 2021 год. Своевременно представлять всю необходимую информацию в прокуратуру для исключения субъектов из плана проверок, внесения изменений в план проверок.
3. Обеспечить неукоснительное соблюдение требований Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и КоАП РФ при организации, проведении проверок, возбуждении и рассмотрении дел об административных правонарушениях.
4. Реализовывать полномочия по применению в соответствующих случаях меры обеспечения в виде временного запрета деятельности с последующим направлением материалов в суд на административное приостановление деятельности.

5. Организовать и провести дополнительное обучение должностных лиц, уполномоченных на проведение контрольно-надзорной деятельности действующему законодательству, регламентирующему производство по делам об административных правонарушениях в форме ежеквартальных семинаров.
6. Обеспечить эффективную работу ФБУЗ при проведении расследований очагов инфекционных заболеваний, при лабораторно-инструментальном обеспечении проверок, административных расследованиях, а также своевременность представления информации о выявленных нарушениях в Управление для принятия мер.
7. Обеспечить организацию государственного контроля (надзора) за соблюдением Технических регламентов Таможенного союза, входящих в компетенцию Роспотребнадзора, с применением лабораторно-инструментальных методов исследований согласно области аккредитации.
8. Обеспечить увеличение доли проверок с лабораторными исследованиями в общей структуре проведенных проверок.
9. Обеспечить взаимодействие с предпринимательским сообществом, направленное на сокращение избыточных административных барьеров при осуществлении государственного надзора (контроля), в том числе информирование об уведомительном принципе начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности.
10. Обеспечить контроль за исполнением должностными лицами Управления служебных обязанностей при проведении проверок.
11. Продолжить работу по информированию органов государственной власти, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и населения об осуществлении государственного надзора и его эффективности.
12. Продолжить осуществление мониторинга и контроля за выполнением требований технических регламентов в области безопасности пищевых продуктов, уделить особое внимание по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, в том числе фальсифицированной продукции.
13. Продолжить обеспечение действенного государственного санитарно-эпидемиологического надзора за применением пищевых добавок; БАД; ГМО особенно в детском питании и в импортной продукции; за оборотом продукции, подлежащей государственной регистрации; материалами, контактирующими с пищевыми продуктами; средствами личной гигиены.

14. Обеспечить усиление надзора за качеством и безопасностью продовольственного сырья и пищевых продуктов посредством реализации риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.
15. Продолжить работу по контролю за исполнением требований указов Президента Российской Федерации, поручений Роспотребнадзора.
16. Принимать активное участие в санитарно-просветительской работе через средства массовой информации среди населения Волгоградской области по профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний, связанных с производством и оборотом пищевых продуктов.

Перечень задач, решаемых Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» по совершенствованию и оптимизации государственного контроля в 2021 году:

- Использование риск-ориентированных подходов при планировании и осуществлении контрольно-надзорной деятельности;
- Использование в контрольно-надзорной деятельности Управления проверочных листов при проведении плановых проверок;
- Реализация комплекса профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;
- Использование и совершенствование новых форм контроля, осуществляемых без взаимодействия с объектами надзора, «контрольной закупки»;
- Совершенствование процедуры предварительной проверки;
- Эффективный контроль за пищевой продукцией с учетом потенциального риска причинения вреда, в том числе по показателям фальсификации и на наличие ГМО;
- Участие в реализации Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года;
- Участие в реализации Федеральных проектов «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» и «Старшее поколение» национального проекта «Демография»;

- Выполнение приказов руководителя Роспотребнадзора по исполнению поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- повышение эффективности государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования;
- совершенствование практики проведения внеплановых проверок по обращениям потребителей в контексте соблюдения положений статьи 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- обеспечение эффективного правоприменения норм законодательства РФ в рамках административных полномочий органов Роспотребнадзора в части:

- дальнейшего расширения перечня используемых составов административных правонарушений, дальнейшего снижения правоприменительной практики квалификации административных правонарушений по общим составам без законных на то оснований;

- обеспечения адекватного применения мер административной ответственности за нарушения требований технических регламентов;

- обеспечения эффективной судебной защиты законных прав и интересов граждан при выявлении нарушений санитарного законодательства и законодательства в области защиты прав потребителей;

- осуществление мер по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30.01.2014г. № 93-р;
- совершенствование экспертно-аналитического обеспечения мероприятий по контролю (надзору) ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» в рамках государственного задания, прежде всего, в сфере технического регулирования на основе внедрения высокотехнологичного оборудования;
- внедрение многоуровневой системы лабораторного обеспечения федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора;
- внедрение алгоритмов планирования и организации лабораторного обеспечения федерального государственного санитарно - эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты потребителей, социально-гигиенического мониторинга;

- формирование эффективной системы взаимодействия с региональными объединениями субъектов предпринимательской деятельности, представительствами общественных организаций;
- контроль за соблюдением требований законодательства в части учета и регистрации уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, активизация работы по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о возможности направления уведомления в электронном виде через портал госуслуг и через МФЦ.
- активизировать информационно - разъяснительную работу с правонарушителями, главами муниципальных образований (по социальным объектам) о необходимости своевременной оплаты штрафов, а также активизации работы со службой судебных приставов.
- дальнейшее развитие модели управления санитарно - эпидемиологическими рисками в части оптимизации организации контроля, мониторинга, оценки риска здоровью населения с учетом пространственных инструментов управления на территории Волгоградской области.

Руководитель Управления
Роспотребнадзора
по Волгоградской области О.В. Зубарева

Исп. Астахова Е.А.